

BYGG- OCH MILJÖNÄMNDEN

Ordförande: Anders Lundgren
Bygg- och miljöchef: Bo Björkman

Antal årsarbetare: 6,3
Omsättning: 5,7 mkr
Andel av total nettokostnad: 1,2 %

UPPDRAG

Nämnden ansvarar för de frågor som hör samman med rollen som miljö- och hälso-skyddsnämnd, trafiknämnd och byggnadsnämnd inkluderande fysisk planering och mätning och kartering. En mycket stor del av nämndens arbete är styrt av lagar och förordningar. Bygg- och miljöförvaltningen gör det utredningsarbete som behövs för nämndens beslut. I arbetet vägs såväl all-

männa som enskilda intressen in. Arbetet skall ske så att rättssäkerheten upprätthålls och så att allmänheten ges en bra service. Bygg- och miljöförvaltningen bidrar därutöver med planeringsarbete åt kommunstyrelsen, arbete åt socialförvaltningen med teknisk utformning och genomförande i bostadsanpassningsärenden samt arbete åt tekniska kontoret med ledningskartering.

ÅRETS RESULTAT

| Driftredovisning Slag, tkr | Bokslut 2006 | Bokslut 2007 | Budget 2007 | Avvikelse |
|--------------------------------|-----------------|-----------------|----------------|------------|
| Verksamhetens intäkter | | | | |
| Kommunbidrag | 2774 | 3566 | 3566 | 0 |
| Bidrag | 426 | 241 | 328 | -87 |
| Övriga intäkter | 1645 | 2220 | 1720 | 500 |
| Summa intäkter | 4845 | 6027 | 5614 | 413 |
| Verksamhetens kostnader | | | | |
| Personalkostnader | 3384 | 3234 | 3633 | 399 |
| Lokalkostnader | 233 | 295 | 250 | -45 |
| Övriga kostnader | 921 | 2040 | 1616 | -424 |
| Kapitalkostnader | 138 | 112 | 115 | 3 |
| Summa kostnader | 4676 | 5681 | 5614 | -67 |
| Årets resultat | 169 | 346 | 0 | 346 |

Kommentar: Verksamheten har fortsatt att ha en stor omfattning vilket har medfört både höga intäkter och höga kostnader. Bostadsanpassningsbidragen har kostat betydligt mer än det som förmodades när budgeten bestämdes. Detta har vägts upp bland annat av att många bygglov och bygganmälningar har hanterats.

ÅRETS VERKSAMHET

Viktiga händelser

Året har präglats av en fortsatt stor inströmning av ärenden. Personalresurserna har inte varit tillsatta fullt ut vilket har medfört att personalkostnaderna blivit mindre än budgeterat. Bland annat har en tänkt projektanställning inte kunnat genomföras. Arbetsklimatet på förvaltningen har varit fortsatt bra vilket har haft en positiv effekt på arbetsproduktionen. En del arbeten har skötts genom inköp av konsulter. Intäkterna har ökat genom försäljning av arbeten.

2007 är det första år som hela kostnaden för bostadsanpassningsbidragen ligger under Bygg- och miljönämnden. Detta har sammanfallit med en stor ökning av de utbetalade bidragen. Denna ökning som motsvarar 84% bedöms till en del vara tillfällig beroende på flera dyra hissinstallationer. Men den är också beroende på en process som generellt leder till ökade kostnader för bostadsanpassningsbidrag.

Inför år 2007 gjordes en omfattande omarbetning av nämndens taxor. Utfallet visar att de nya taxorna gett de intäkter som förväntades. Dock borde det stora antalet beviljade bygglov ha gett ytterligare något högre intäkter. Det återstår att se vad ett normalt år vad gäller antal och karaktär på byggloven ger i intäkter.

Måluppfyllelse

Verksamheten har huvudsakligen bedrivits enligt verksamhetsplanen för år 2007. De planerade arbetsvolymerna har överskridits inom flera arbetsområden. Prioritering har som vanligt skett på nämndens löpande lagstadgade arbete. Planeringsresurserna ha koncentrerats på att utarbeta och hantera detaljplanen för Aspenäset och några angelägna detaljplaneuppdrag.

De administrativa rutinerna har blivit bättre utvecklade och 2007 är det första år när siffrorna angående påbörjade och avslutade ärenden kan anses vara riktig.

Den ökning av byggverksamhet inom kommunen som varat under flera år har fortsatt. Detta tillsammans med att förvaltningen har kunnat arbeta ikapp ärenden har medfört betydligt fler beviljade bygglov och beslutade bygganmälningar än det som förväntades när budgeten lades.

Utvecklingstendenser

Det kommande året måste planeringsresurserna läggas i första hand på att ta fram nya detaljplaner för Flottiljområdet. Det är också väsentligt att fortsätta detaljplaneprocessen för Parken. I mån av resurser därutöver kommer översiktsplanearbetet att prioriteras under de närmaste åren.

Eftersom kostnaderna för material och tjänster är väl lågt budgeterade behöver nämnden inför framtiden fortsätta att eftersträva att verksamheten ger ökade intäkter.

Kostnaderna för bostadsanpassningsbidrag kan variera betydligt från år till år men totalt sett bedöms vi befinna oss i en utveckling mot en högre kostnadsnivå.

Den tendens till ökning av antalet bygglov som märkts under flera år bedöms komma att bestå under ytterligare något år. Det finns dock tecken på avmattning. Om detaljplanen för Aspenäset vinner laga kraft och det finns intresse att köpa och bebygga tomterna där kan det dock bli en för Karlsborgs förhållande märkbar mängd nybyggda villor. Ärenden kommer också att komma de närmaste åren bland annat som följd av att försvaret utökar verksamheten i Karlsborg. Det påverkas också av att utvecklingsarbete inom kommunen leder till etablering av nya och ökning av befintliga verksamheter.

Förändringar är aviserade i Plan- och bygglagen men det är inte troligt att de kommer att införas förrän om något år

förutom de begränsade ändringar som började gälla vid ingången av år 2008. Det pågående arbetet pekar bland annat på att Länsstyrelsens tillsyn över byggnadsnämndsverksamheten blir mer omfattande och kan förenas med ingripanden.

Miljöarbetet är under ständig utveckling. Detta har skett på ett påtagligt sätt sedan tillkomsten av miljöbalken som har den tydliga ambitionen att miljöfrågorna skall tas på allvar. Den syn som blir allt mer tydlig såväl internationellt som nationellt och lokalt är att en god framtida miljö förutsätter att det läggs ekonomiska resurser på miljöarbete. Vidare måste de som vill etablera och bedriva verksamheter avsätta de resurser som behövs för att motverka den miljöbelastning som verksamheten medför. Detta inkluderar att betala för myndigheternas miljötillsyn.

Man kan räkna med en fortsatt ökad aktivitet hos högre myndigheter att med stöd och bevakning verka för att miljöarbetet i kommunerna uppfyller det som anges i lagstiftningen.

Det finns diskussioner om att delar av den tillsyn som Bygg- och miljönämnden bedriver kommer att överföras till staten. Det som diskuteras för tillfället är i första hand djurskyddet.

Utvecklingen mot ett allt mer omfattande samband mellan miljöaspekter och planering kommer fortsätta.

Samarbete med Tibro kommun i miljö och hälsoskyddsarbetet kan inte fortsätta på samma sätt eftersom Tibro kommuns verksamhet slås samman med bland annat Skövde kommun. Omfattningen av samarbetet är i dagsläget osäker. Främst består den i att Tibro köper 40 % av djurskyddsinspektörens arbetsvolym.

Samverkan kan också bli aktuell med någon annan grannkommun och inom ramen för regionala samarbetsorgan. Ambitioner finns att utveckla och finna samverkansformer eller sammanslagningar med andra kommuner inom alla de verksamhetsområden som Bygg- och miljönämnden är ansvarig för.

VERKSAMHETSMÅTT

| | <u>2007</u> | <u>2006</u> | <u>2005</u> | <u>2004</u> | <u>2003</u> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Antal nämndsammanträden | 9 | 8 | 8 | 8 | 10 |
| Antal nämndärenden | 97 | 102 | 106 | 96 | 125 |
| Antal registrerade ärenden | 1257 | 1401 | 1458 | 1092 | 827 |
| Antal avslutade ärenden | 1228 | 1098 | 1463 | 897 | 696 |
| Antal miljöinspektioner | 175 | 157 | 103 | 80 | 162 |
| Antal miljöprovtagningar | 60 | 88 | 98 | 60 | 84 |
| Antal antagna planer | 2 | 4 | 8 | 2 | 6 |
| Antal beviljade bygglov och rivningslov | 187 | 155 | 117 | 118 | 102 |
| Antal beslutade byggnam och rivningsanm | 170 | 138 | 119 | 117 | 105 |
| Kostnadstäckningsgrad | 52% | 41% | 30% | 38% | 27% |



RAPPORT GÄLLANDE BYGG- OCH MILJÖFÖRVALTNINGENS INTERNA KONTROLL FÖR ÅR 2007

Denna rapport är upprättad med utgångspunkt från det senaste beslutet i Bygg- och miljönämnden 1999-12-09 om schema för den interna kontrollen. I schemat anges att stickprov skall tas beträffande olika listade rutiner och system på förvaltningen som t ex delegation, resor och attestering. Vad gäller attestförteckningen anges att kontrollen skall vara komplett och i övrigt anges att stickprov skall tas med en frekvens av en gång per år.

På Bygg- och miljöförvaltningen har det under senare år etablerats ett arbetssätt med en mer löpande internkontroll som involverar såväl chef som övriga tjänstemän på förvaltningen. Alla skall ha ett arbetssätt som på en rimlig nivå säkerställer att arbetsuppgifterna med olika moment blir utförda. Arbetssättet innebär att kontrollerna blir mer frekventa än det som anges i planeringsschemat. Nedan kommenteras den utförda kontrollen i förhållande till det beslutade schemat för internkontroll. I schemat anges generellt att förvaltningschefen är kontrollansvarig och att avvikelser skall rapporteras till nämnden.

1. Delegation: Stickprov skall ske en gång per år. Mer omfattande kontroller har skett.
2. Lönerapporter: Stickprov skall ske en gång per år. Det digitala lönesystemet gör att kontrollerna sker fortlöpande.
3. Attesteringskontroll: Kontroll skall ske genom stickprov en gång per år att attestregler efterföljs. Detta har kontrollerats fortlöpande. Kompletta kontroller skall ske en gång per år att det finns aktuell attestförteckning. Sådan kontroll har skett.
4. Resor: Stickprov skall tas en gång per år av reseräkningar: Dessa registreras i det digitala lönesystemet vilket gör att kontrollerna numera sker fortlöpande. Avstämning av körjournaler och bränsleförbrukning skall ske genom stickprov en gång per år. Sådana kontroller har gjorts vid två tillfällen under året.
5. Inventariehantering: Det skall genom stickprov kontrolleras en gång vartannat år att det finns inventarieförteckning och att den ajourförs. Under 2007 har Bygg- och miljöförvaltningen registrerat inventarierna i det gemensamma dataprogrammet med inventarieförteckning i kommunen. Vid utgången av 2007 har inventarieförteckningen i huvudsak färdigställts och arbetet har kontrollerats.
6. Arkivhantering: Stickprov skall tas vartannat år att arkivlag och arkivreglemente efterlevs. Detta har kontrollerats ett flertal gånger under året.
7. ADB/IT: Det skall kontrolleras genom stickprov en gång vartannat år att det finns personregistertillstånd och programlicenser. Sådan kontroll har gjorts under 2006.

8. Debitering: Stickprov skall ske en gång vartannat år att debitering sker enligt gällande rutiner. Detta har skett vid ett flertal tillfällen under 2007.

9. Hantering av kontanta medel: En gång vartannat år skall genom stickprov olika moment i kontanthantering redovisas. Kontanthantering har i stort sett helt upphört. Rutiner har byggts upp för att ta in de betalningarna på annat sätt så att kontanthantering undviks. Kontant betalning sker i endast få fall vid försäljning och kopiering där beloppen är små. Hanteringen har kontrollerats vid ett tillfälle under 2007.

Bo Björkman
Bygg- och miljöchef

BYGG- OCH MILJÖNÄMNDEN

FÖRVALTNINGSBERÄTTELSE FÖR 2007

ÅRSBOKSLUT UPPDELAT PÅ VERKSAMHETER

| Verksamhet | Bokslut 2005 | | Bokslut 2006 | | Bokslut 2007 | | Budget 2007 | |
|-------------------|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|-------------|------------------|
| | Kostnad | Intäkt | Kostnad | Intäkt | Kostnad | Intäkt | Kostnad | Intäkt |
| Nämnden | Personal | 152 | | 137 | | 187 | | 149 |
| | Övrigt | 4 | | 7 | | 2 | | 3 |
| | Delsumma | 156 | | 144 | | 189 | | 152 |
| Gemensamt | Personal | 2759 | | 61 | | | | |
| | Övrigt | 1345 | 195 | 5 | | | | |
| | Delsumma | 4.104 | 195 | 66 | | | | |
| Bygglov | Personal | | | 539 | | 599 | 28 | 626 |
| | Övrigt | 4 | 685 | 187 | 808 | 156 | 805 | 205 685 |
| | Delsumma | 4 | 685 | 726 | 808 | 755 | 833 | 831 685 |
| Fysisk pl | Personal | | | 404 | | 451 | 9 | 663 |
| | Övrigt | | | 134 | 172 | 159 | 186 | 230 180 |
| | Delsumma | | | 538 | 172 | 610 | 195 | 893 180 |
| MBK | Personal | | | 211 | | 227 | 5 | 216 |
| | Övrigt | | 103 | 190 | 335 | 154 | 414 | 145 295 |
| | Delsumma | | 103 | 401 | 335 | 381 | 419 | 361 295 |
| Trafiksäk | Personal | | | 145 | | 124 | 5 | 150 |
| | Övrigt | 8 | | 190 | | 151 | | 170 |
| | Delsumma | 8 | | 335 | | 275 | 5 | 320 |
| Miljö o häls m | Personal | | | 1.398 | | 1291 | 42 | 1340 |
| | Övrigt | 3 | 479 | 311 | 600 | 264 | 815 | 272 740 |
| | Delsumma | 3 | 479 | 1.709 | 600 | 1555 | 857 | 1612 740 |
| Miljö o häls hu | Personal | | | 293 | | 174 | 4 | 214 |
| | Övrigt | | | 59 | 3 | 73 | | 67 |
| | Delsumma | | | 352 | 3 | 247 | 4 | 281 |
| Kalkning | Personal | | | 25 | | 25 | | 30 |
| | Övrigt | 169 | 164 | 162 | 153 | 155 | 148 | 154 148 |
| | Delsumma | 169 | 164 | 187 | 153 | 180 | 148 | 184 148 |
| Bostadsanp | Personal | | | 171 | | 155 | | 245 |
| | Bidrag | | | | | 1291 | | 700 |
| | Övrigt | | | 47 | | 43 | | 35 |
| | Delsumma | | | 218 | | 1489 | | 980 |
| TOTALSUMMA | | 4.444 | 1626 | 4.676 | 2.071 | 5681 | 2461 | 5614 2048 |
| Nettokostnad | | 2.818 | | 2.605 | | 3220 | | |
| Kommunbidrag | | | 2.930 | | 2.774 | | 3566 | 3566 |
| Resultat | | 112 | | 169 | | 346 | | 0 |

Ekonomiskt utfall

För femte året i rad blir det ett överskott för nämndens verksamhet. Omfattningen av verksamheten har varit större än vad som förutsades i verksamhetsplanen. Detta har resulterat i att såväl intäkterna som kostnaderna har legat över budget. Kostnaderna för bostadsanpassningsbidrag överskrider budgeten kraftigt. De höga intäkterna härrör i första hand från avgifter från bygglov och bygganmälningar. Intäkterna av miljöärenden har nått upp till budgeterad nivå.

Administration

Hemsidans information angående bygg- och miljöarbetet och förvaltningens personal uppdateras löpande. Protokollen finns numera på hemsidan. Hemsidan har också i övrigt börjat användas mer aktivt för utåtriktad information. Till exempel kan man ta del av planhandlingar genom kommunens hemsida.

Arbete har skett med att ta fram en ny Kommunfolder.

Numreringen av delegationsbesluten har ändrats till att bara ske i två olika serier. Listor över delegationsbesluten tas ut automatiskt ur WINBÄR och ECOS för redovisningen till nämnden.

Personal

Arbetskapaciteten på förvaltningen har varit på den nivå som förutsatts bortsett från att en projektanställning av en planerare inte blivit av. Situationen på förvaltningen har under året utvecklats positivt. Personalens produktion av arbete har varit bra. Under andra halvåret har det på grund av personalomsättning och vakanser uppstått en brist på personal som medfört att en del arbete skjutits på framtiden.

Översiktlig planering

Något mer omfattande arbete har inte skett beträffande översiktlig planering på Bygg- och miljöförvaltningen under året.

Detaljplanering

Under året har detaljplan för Äspenäset tagits fram. Två detaljplaner, Gräshult 14:3 och Kv Björken, har vunnit laga kraft. Ett nytt mer omfattande planarbete har påbörjats för Lunnekullens vindkraftpark kring kommungränsen mellan Tibro och Karlsborg. I övrigt har personalresurserna endast medgett små arbetsinsatser i några enstaka planärenden. Detaljplanerna utarbetas med CAD-program.

Miljö- och hälsoskyddsaspekter och trafiksäkerhetsfrågor har varit föremål för övervägningar under planarbetena. De har beaktats och inarbetats i planerna i den omfattning som bedömts vara befogad.

MBK (mätning, beräkning, kartläggning)

Arbete med att hålla kommunens kartverk ajour har ökat dels på grund av en högre ambition att mäta in på landsbygden samt att det byggs mer.

Nybyggnadskartor har ökat med det dubbla från föregående år.

Resurser på förvaltningen har sålts för arbete med KEAB:s fjärrvärme samt bredbandsutbyggnad.

Arbetet har skett med tekniska kontorets ajourhållning av ledningsnätet samt arrendekartor

Insamling av uppgifter som kommunen har åtagit sig till den internationella NVDB (Nationella vägdatabas) är klart.

Bygglov, bygganmälningar mm

Löpande arbeten med tillämpning av PBL har skett under året. Den eftersläpning som uppstått under 2006 grund av den stora ärendevolymen har kunnat arbetas bort genom arbetskraftsförstärkning. Beslut har fattats i 187 ärenden om bygglov och rivningslov och i 170 bygg- och rivningsanmälningar. Detta är en volym som är cirka 70 % större än normalt.

Åtta tillstånd för förvaring av brandfarlig vara har givits.

Nämnden beviljade 9 strandskyddsdispenser och tillstyrkte tre hos länsstyrelsen. Nämnden beslutade i 9 bygglovsärenden samt angående 11 förhandsbesked. Nämnden beslutade i ett fall där byggnation har påbörjats innan bygglov blivit beviljat samt i ett fall där beviljat bygglov överskridits. I ett av dessa beslutade nämnden att påföra straffavgift och i det andra bedömde nämnden att det fanns omständigheter som medförde att straffavgiften skulle efterges.

Planerad kampanj för åtgärdande av ovårdade tomter och byggnad har det inte funnits resurser att klara av.

Bostadsanpassning

Bygg- och miljöförvaltningen har utrett och fattat beslut i 67 bostadsanpassningsärenden vilket är en normal omfattning. Några få ärenden har varit mycket omfattande och har inneburit att budgeterade ekonomiska resurser överskridits med 591 tkr vilket motsvarar en ökning med 84%.

Övertagandet från Socialförvaltningen har genomförts smidigt och har inneburit att klara gränser har etablerats och förutsättningarna för ärendenas hantering har renodlats.

Trafik

Det har under året inte varit aktuellt för förvaltningen att delta i möten med trafikmiljögruppen.

Beslut har fattats i 27 ärenden om parkeringstillstånd. Tre tillfälliga lokala trafikföreskrifter har beslutats och i ett fall har beslut fattats om dispens för bred transport.

Statistiken redovisar totalt 85 polisrapporterade trafikolyckor under 2007. Av dessa gällde 67 påkörning av vilt varav 9 älgar och 58 rådjur.

Målsättningen att skriva om de lokala trafikföreskrifterna har skjutits upp på grund av den stora arbetsbelastningen på förvaltningen.

Miljöfarlig verksamhet (exklusive lantbruk)

Totalt har 78 inspektioner gjorts. En tredjedel, (8 st), av de verksamheter som betalar årsavgift för miljötillsyn har inspekterats. I samband med tillståndsprovning av enskilda avlopp har 40 inspektioner gjorts. I övrigt har 30 inspektioner utförts (t.ex. löpande tillsyn på mindre verksamheter och inspektioner i samband med olika klagomål). Utredningsarbete

har skett i ca 70 ärenden, varav 38 rör värmeappar och 28 har avsett provning av enskilda avlopp. Övriga ärenden som hanterats har i huvudsak rört anmälningspliktiga miljöfarliga verksamheter, (C-anläggningar).

Förorenade områden

Fyra nedlagda bensinstationer (SPIMFAB-objekt) har varit aktuella för tillsyn under 2007. På tre av fastigheterna har kvarvarande cisterner sanerats och därefter skrotats. På en fastighet har marken efterbehandlats/sanerats. Tillsyn över efterbehandling av förorenat område inom f.d. Hästboudområdet har skett under året.

Länsstyrelsens inventeringar av förorenade områden har genererat en del arbete för Bygg- och miljöförvaltningen.

Kemiska produkter

Granskning av köldmedierapporter (17 st) samt rapportering av dessa till Naturvårdsverket har skett i vanlig ordning. Under året har ca 20 cisternärenden handlagts.

Deltagande har skett i Miljösamverkans Västra Götalands projekt om säkerhetsdatablad.

Avfall

Dispenser gällande uppehåll i sophämtning för fritidshus hanteras av AÖS. I fall där avslag övervägs övergår ärendet till Bygg- och miljöförvaltningen. Övriga avfallsdispenser hanteras helt av Bygg- och miljönämnden. Inga dispensärenden har hanterats av Bygg- och miljönämnden under 2007.

Omkring 10 klagomål angående nedskräpning har inkommit under 2007.

Miljöövervakning/Naturvård

Inom ramen för samarbetet "Luft i väst" har mätningar av partiklar (PM 10) i urban bakgrund utförts under första kvartalet 2007.

Kalkning har skett enligt gällande kalkningsplan. Uppföljande vattenprovtagning har skett enligt fastlagt provtagningsschema (44 prover).

Samordnad recipientkontroll har skett i vanlig ordning (Forsviksåns avrinningsområde).

Livsmedel

Under 2007 har 7 godkännanden för livsmedelsverksamhet utfärdats och 11 registreringar utförts. Dessutom har det gjorts 11 st tillfälliga registreringar och 2 tillfälliga godkännanden av livsmedelsverksamhet. I samband med godkännande och vissa registreringar har inspektion utförts. Under våren kommunicerades och beslutades om riskklassificering och årsavgift för samtliga objekt med livsmedelsverksamhet i kommunen, enligt nya avgiftsförordningen. Livsmedelstjänsten har varit obemannad under drygt 5 månader och med undantag av nygodkännande/ny registrering har inga rutinkontroller utförts.

Smittskydd

Inga fall av smittsamma anmälningspliktiga sjukdomar har rapporterats in.

Hälsoskydd

Inga rutininspektioner av hälsoskyddsobjekt har förekommit. Endast löpande ärenden har handlagts. Sju anmälningar om lokaler för hygienisk behandling m.m. har inkommit. Tre objekt har inspekterats i samband med handläggning av inkomna anmälningar.

Ett bostadsklagomål har inkommit under året. Ett flertal fall av klagomål på fåglar har resulterat i att kommunskyttarna vid några tillfällen kallats in. Klagomål på skällande hundar har hanterats av djurskyddsinspektören.

Djurskydd

Totalt har 46 tillsynsobjekt inspekterats under år 2007 och på dessa objekt har det utförts totalt 52 inspektioner. Utöver detta har 15 noteringar om uppföljning av verksamhet gjorts. Den största delen av inspekterade tillsynsobjekt utgjordes av lantbruk med djur och häststallar för hobbybruk. Tre föreläggande om felaktig uppsatta stängsel har gjorts samt tre föreläggande om brister i djurhållning i övrigt. Fem klagomål på brister i djurhållning, framförallt hund och katt har behandlats. Två cirkusar har kontrollerats. Fyra §16 ärenden, för yrkesmässig hästhållning, har behandlats. Rapport om exotiska djur i kommunen har lämnats till jordbruksverket.

Lantbrukets miljö

Totalt har 19 inspektioner genomförts, alla i samband med inspektioner av djurhållning. En anmälan om miljöfarlig verksamhet (Grytåsen 2:1) har behandlats. Tre fullständiga kontroller av tvärvillkor har gjorts och rapporterats till Länsstyrelsen.

Beredskap

Mätning av bakgrundsstrålning har gjorts i mars och oktober på fasta mätplatser i Karlsborg, Udenäs, Granvik och Brevik.

I samarbete med kommunens säkerhetssamordnare har en riskanalys för Bygg- och miljöförvaltningens/nämndens verksamhet tagits fram.

Övrigt

Bygg- och miljöförvaltningen deltar även i andra arbeten som förekommer inom kommunen som inte är direkt knutna till Bygg- och miljönämnden där kompetens hos personalen efterfrågas. Förvaltningen har också ambitionen att ge en god service till allmänheten och hjälpa till med den sakkunskap man besitter.

Bo Björkman
Bygg- och miljöchef

Detaljplan för

Svanvik 3:1 mm, Äspenäset

i Karlsborg, Karlsborgs kommun

Dnr P 2007-0001

UTLÅTANDE EFTER UTSTÄLLNING

Detaljplanen har varit utställd. Den som önskar yttra sig har i skrivelse givits tid till 2007-11-22 att inkomma med yttrande. Under utställningen har planhandlingarna funnits tillgängliga på anslagstavla på bygg- och miljöförvaltningen samt Karlsborgs bibliotek. Tolv yttranden har noterats i anslutning till utställningen.

1. Utan erinran

Karlsborgs Turism AB, Vattenfall, Fortifikationsverket, Vägverket, Barn och utbildningsnämnden samt Kommunstyrelsen har ingen erinran.

2. Räddningstjänsten Östra Skaraborg 2007-11-19.

Det noteras att detaljplanen förordar 25 m skyddsavstånd till rv 49 med hänsyn till planerad bullervall och att vägen går i skärning. Räddningstjänsten och Länsstyrelsen har i sina yttranden framhållit ett minsta avstånd om 30 meter. Räddningstjänsten anför därför att en särskild redovisning den effekt som de kompletterande skyddsåtgärderna i form av bullervall och vägens dragning ger, inlämnas till Räddningstjänsten och Länsstyrelsen.

Härutöver förutsätts att synpunkterna i tidigare avgivet yttrande länder till efterrättelse.

Kommentar: Bygg- och miljöförvaltningen har kontaktat Räddningstjänsten för klargörande om att detaljplanen är utformad så att det önskade avståndet 30 meter uppnås om man inräknar den zon där endast plank och uthus får byggas. Med detta klargörande och utformningen med vall godtar Räddningstjänsten detaljplanen.

3. Svanviks byalag 2007-11-20.

Angående fisket i Vättern utanför Äspenäset så hävdar Svanviks byalag fiskerätt i området.

Kommentar: Bygg- och miljöförvaltningen har utifrån tillgängligt material uppfattningen att Svanviks byalag inte har fikerätten i vattnet utanför planområdet. Ägaren till Svanvik 3:1 hävdar att de har fiskerätten. Detaljplanen innebär ingen reglering av fiskerätten. Yttrandet föranleder inte någon ändring av detaljplanen.

4: Försvarsmakten Skaraborgs regemente 2007-11-21

P 4 hänvisar till sitt yttrande under samrådet. De tillför att det i sammanhanget är viktigt att påpeka och förtydliga att det i Karlsborgsamarrådet finns flera olika militära verksamheter som påverkar det aktuella området. Av dessa kan framhållas Hammarnäset/Nytorps skjutfält, FMV:s provningsverksamhet, Kråks skjutfält samt helikopter- och övrig flygverksamhet. Verksamheterna var för sig medför inte bullernivåer som överstiger gällande riktvärden, men skall beaktas då en sammanvägd bedömning avseende störningsbild genomförs. P 4 anser fortfarande att en nyetablering av bostäder i området inte är lämpligt på grund av den tillåtna flyg-, spjut- och sprängverksamheten. P 4 ser inte att området innehar de förutsättningar som krävs för att kunna utvecklas för bostadsändamål. Försvarsmakten ser möjligheter till viss förtätning och etablering av bostäder i andra delar av Karlsborg. Dock ser inte P 4 det som en lämplig väg att planera för bostäder i områden som belastas av höga bullernivåer från militär övningsverksamhet. Vidare ser P 4 inte att skjutfältens verksamhet ur ett långsiktigt perspektiv kommer att skilja sig mot dagens verksamhet vad avser vapensystem och bullerutbredning. Utifrån kommunens redovisning och åtgärder bedömer P 4 att en

bostadsetablering kan påtagligt försvåra utnyttjandet av Försvarsmaktens utbildningsanordningar. P4 framhåller att det dock är Länsstyrelsens uppgift enligt 12 kap Plan- och bygglagen att avgöra huruvida en bostadsetablering i området kan fullföljas utan påtaglig skada på riskintresset, både ur ett kort och långsiktigt perspektiv. Länsstyrelsen skall vidare genomföra en bedömning av den totala bullerstörningen i området och pröva huruvida det är en lämplig boendemiljö så att området inte i ett senare skede kan komma att utgöra grund för ett ingripande enligt miljöbalken. P4 framför som yttrande att en etablering i området med sådan omfattande ökning av boende kan komma att medföra inskränkningar på Försvarsmaktens verksamhet. Dels sett ur ett kort perspektiv, men även ur ett längre perspektiv inför eventuella tillståndsprövningar i området. P 4 gör bedömningen att en etablering på aktuell fastighet kommer att nedföra en påtaglig skada på riksintresset.

Kommentar:

Länsstyrelsen har i sitt yttrande gjort den angivna sammanvägningen och funnit att de utifrån det de känner i dag inte finner att de skall pröva planen. I det yttrandet har de vägt in Försvarsmaktens och FMV:s ståndpunkter. Kommunen avser för sin del inte att ställa Försvarsintresset och kommunens intresse att Karlsborg kan utvecklas som bostadsort inom den etablerade strukturen mot varandra. Kommunen avser att i sin fortsatta planering vidareutveckla det synsätt som kommer till uttryck i översiktsplanen. Detaljplanens beskrivningar kompletteras med detta och att redovisningen av bullerpåverkan har vägt in alla bullerkällorna. I övrigt föranleder yttrandet ingen ändring av planförslaget. Utöver detta kan nämnas att intressenten bakom områdets bebyggande i det exploateringsavtal som tas fram i samband med detaljplanens sluthantering påtar sig att informera sina kunder om bullersituationen samt att kommunen skall utveckla rutiner att informera om aviserade skjutningar och provsprängningar på sin hemsida.

5. Handikapprådet i Karlsborgs kommun, 2007-11-22

De utgår ifrån att allmänna råd, gällande regler och bestämmelser vid nybyggnation skall följas. Därutöver påpekar de att vägar och gångvägar, kajer och bryggor, hotell- och konferensanläggning samt även stugor/parhus för uthyrning skall utformas med hänsyn till personer med funktionsnedsättningar. De utgår från att övergångsställe vid väg 49 utföres i ett plan och att anordningar för skärpt uppmärksamhet ingår i utformningen.

Kommentar: Kraven på tillgänglighet tillämpas enligt gällande regelverk när anläggningar och byggnader projekteras och byggs. Yttrandet föranleder ingen ändring av detaljplanen.

6. FMV 2007-11-23

FMV framför att fastigheten Svanvik 3:1 utsätts för bullernivåer som markant överstiger 90 dB momentant samt för markvibrationer. Verksamheten vid FMV Testcenter i Karlsborg kommer även fortsättningsvis bedrivas såsom sker idag. Den bullerpåverkan som finns enligt gjorda beräkningar kommer att finnas även framgent. FMV finner att om en fastboende bebyggelse uppförs på Svanvik 3:1 kan det menligt påverka verksamheter med riksintresse för totalförsvaret. FMV avstyrker fastboende bebyggelse på fastigheten Svanvik 3:1.

FMV önskar få klarlagt vad som avses i Miljökonsekvensbeskrivningen med påstående om att de militära övnings-skjutningarna som utförs i Norra Vättern har en lokal påverkan på lek- och uppväxtområden för fisk. FMV framhåller att den verksamheten som FMV bedriver är ett riksintresse för totalförsvaret och utgör dessutom ett nationellt kompetenscentrum för kunskap kring hantering av explosivor, skydd mot minsprängning samt effekter av buller, tryck och vibrationer i fordon m.m. Vid FMV Testcenter i Karlsborg som ligger ca 2 km norr om planområdet genomförs provningsverksamhet där sprängning och skjutning med samtliga typer av minor, skjutvapen och artilleripjäser som finns inom Försvarsmakten utgör en del av helheten. Dessutom förekommer prov och försök med nya typer av vapen och ammunition som fortfarande befinner sig på utvecklingsstadiet eller som kan vara aktuella att anskaffa till

Försvarsmakten. Provplatsen har tillstånd för upp till 7000 skott per år inkl. minsprängningar upp till 20 kg sprängämne. Verksamheten med bullerframkallande verksamhet har senaste 10 åren bedrivits mellan 130 - 180 dagar/år med möjlighet till 205 dagar per år. Vid sidan av skjut och sprängprov förekommer också flygprovverksamhet med anflygning mot Karlsborg med både stridsflygplan och helikoptrar. Även detta ingår som en del av miljötillståndet. FMV är väl medvetna om den bullerstörning som verksamheten ger upphov till. Provplatsen har enligt gällande miljötillstånd en strikt metodik för genomförande av spräng och skjutprov samt en egenkontroll med ljudloggar som är utplacerade runt norra Vättern för att kontrollera bullerutbredningen. FMV redovisar i sammanfattning sitt aktuella miljötillstånd, vilka bulleralstrande aktiviteter som anges där och bullerutbredningen. FMV anger också de krav som den tidigare Miljö- och hälsoskyddsnämnden har ställt på bullernivåer vid remissvar i samband med miljöprovningar. FMV reagerar emot att Karlsborgs kommun med kännedom om detta avser bebygga den aktuella fastigheten. Miljöbalkens införande har dessutom inte medfört några lättnader på bestämmelserna i förhållande till tidigare lagstiftning. FMV har i samband med remiss 1999 påtalat att verksamheten är miljöprovad med beslut 1997-06-16 från Länsstyrelsen samt att verksamheten är klassad som riksintresse enligt Miljöbalken 3 kap 9§. Angående framtiden framför FMV att de har för avsikt att fortsätta med skjut- och sprängverksamhet under överskådlig framtid, med i huvudsak den inriktning som gäller idag. FMV förbehåller sig således rätten att vid behov nyttja hela volymen om 7000 skott med artilleri och sprängningar per år.

Kommentar:

Den angivna punkten angående skjutningen tas bort ur detaljplanens miljökonsekvensbeskrivning. De uppgifter som den tidigare Miljö- och hälsoskyddsnämnden hade ligger idag hos Bygg- och miljönämnden som är den politiska instansen i Karlsborg som har ansvarat för framtagandet av den aktuella detaljplanen. Nämndens synsätt har därvid varit att ett bebyggande av Äspenäset med bostäder inte skall medföra några tillkommande krav eller restriktioner på FMV:s verksamhet utöver det som följer av de bostäder som finns idag. Nämnden ser inte anledning att ifrågasätta att Länsstyrelsen i en kommande miljöbedömning väger samman olika intressen och faktorer i linje med den prövning de gjorde tidigare.

Länsstyrelsen har i sitt yttrande med anledning av utställningen gjort en sammanvägning och funnit att de utifrån det de känner till idag inte finner att de skall pröva planen. I det yttrandet har de vägt in Försvarsmaktens och FMV:s ståndpunkter. Kommunen avser för sin del inte att ställa Försvarsintresset och kommunens intresse att Karlsborg kan utvecklas som bostadsort inom den etablerade strukturen mot varandra. Kommunen avser att i sin fortsatta planering vidareutveckla det synsätt som kommer till uttryck i översiktsplanen. I Detaljplanens beskrivningar kompletteras texterna med detta och med uppgiften att redovisningen av bullerpåverkan har vägt in alla bullerkällorna. I övrigt föranleder yttrandet ingen ändring av planförslaget. Utöver detta kan nämnas att intressenten bakom områdets bebyggande i det exploateringsavtal som tas fram i samband med detaljplanens sluthantering påtar sig att informera sina kunder om bullersituationen samt att kommunen skall utveckla rutiner att informera om aviserade skjutningar och provsprängningar på sin hemsida.

7. Länsstyrelsen 2007-11-23

Det Länsstyrelsen anger gäller som statens samlade myndighetsuppfattning. De bedömer utifrån ingripandegrunderna i Plan- och bygglagen och nu kända förhållanden att planen kan accepteras och att den därför inte kommer att prövas av Länsstyrelsen om den antas. Länsstyrelsen befarar inte att riksintresse enligt miljöbalken påtagligt kommer att skadas, att mellankommunal samordning blir olämplig, att miljökvalitetsnormer enligt miljöbalken inte iakttas eller att det som föreslås blir olämpligt med avseende på hälsa eller säkerhet. Med anledning av Försvarsmaktens yttrande angående att etableringen kommer att medföra en påtaglig skada på riksintresset för totalförsvaret vill Länsstyrelsen framföra att etable-

ringen av bostäder på Hästboudd (Äspenäset) har varit föremål för utredningar under en längre period. I gällande översiktsplan från 1991 samt i planprogram från 2001 har etableringen av bostäder i det aktuella området sanktionerats av alla inblandade parter inklusive Försvarsmakten. Planområdet är det enda större kvarvarande område där tätorten kan expandera, i övrigt är tätorten omgärdad av militär verksamhet och det ligger centralt. Planområdet är på tre sidor omgivet av befintlig bostadsbebyggelse. Hankenområdet norr om Äspenäset är större och ligger närmare Hammarnäset/Nytorps skjutfält. Planområdet är utsatt för en stor bullerstörning från Hammarnäset/Nytorp, men bullret ligger inom gällande riktvärden. Länsstyrelsen bedömer inte att den aktuella exploateringen kan komma att medföra annan bedömning vid en omprövning av gällande tillstånd för Försvarsmaktens verksamheter, utan det är främst kringliggande befintlig bebyggelse som kommer att vara normerande.

Länsstyrelsen anger att hela Karlsborgs tätort är starkt påverkat och beroende av Försvarsmakten och dess anknutna verksamheter, medvetenheten om detta är starkt förankrad bland de boende och verksamma i Karlsborg. Det är angeläget att Karlsborg kan utvecklas som bostadsort parallellt med att Försvarsmaktens verksamheter också kan utvecklas. Förändringarna inom Försvarsmakten, där bland annat en aviserad förändring och utökning av flygverksamhet på Karlsborgs flygplats och Flugebyn, medför ett behov av att se över den fysiska planeringen. Det är därför angeläget att kommunen i samverkan med Försvarsmakten upprättar en fördjupning av översiktsplanen där avvägningar mellan kommunens och försvarets intressen kan behandlas.

Länsstyrelsen framför också att de synpunkter som tidigare framförts i ärendet i allt väsentligt har beaktats. Länsstyrelsen är beredd att upphäva strandskyddet för all kvartersmark samt allmänplatsmark förutom mark betecknat med NATUR och W "öppet vattenområde".

Kommentar: Länsstyrelsens yttrande innebär att de och kommunen i allt väsentligt har en gemensam syn på hur Karlsborg skall kunna bestå och utvecklas både som en ort med försvarsverksamhet och som en bostadsort. Kommunen har också samma uppfattning som Länsstyrelsen om frågans fortsatta behandling inom ramen för den fysiska planeringen. Vid behandlingen av detaljplanen inom kommunens olika instanser har det poängterats att kommunen i alla sammanhang där frågan kommer upp skall företräda uppfattningen att Försvarsmakten som riksintresse kan kombineras med Karlsborg som bostadsort och att det som detaljplanen för Äspenäset reglerar vad kommunen anbelangar inte skall medföra några tillkommande krav på begränsningar för Försvarsmaktens och FMV:s verksamheter.

Sammanfattning och förslag till beslut

De inkomna yttrandena tillsammans med Bygg- och miljöförvaltningens fortsatta arbete föranleder endast redaktionella ändringar beträffande buller samt tillägg angående uppvärmning och rättelser av smärre fel som upptäckts i materialet under utställningstiden. Bygg- och miljönämnden föreslås godkänna detaljplanen och översända den till Kommunfullmäktige för antagande.

Karlsborg i december 2007

Bo Björkman
Stadsarkitekt

Anita Spetz
Karttekniker