



Policy och anvisningar för konkurrensutsättning

Inledning

Konkurrens är ett verktyg för att uppnå en kostnadseffektiv användning av kommunens resurser. Konkurrensutsättning ger i sig också ökade drivkrafter och fokus på både kund- och medarbetarperspektiv samt utveckling. Inför beslut om konkurrensutsättning ska verksamheter genomgå konkurrensprövning enligt de förutsättningar som framgår av gällande lagstiftning och denna policy.

Syfte

Syftet med att konkurrensutsätta kommunala verksamheter är att öka valfriheten, tillföra nya kvaliteter och stimulera entreprenörskap samt att minska de kommunala kostnaderna för verksamheterna.

Ökad valfrihet eller mångfald innebär att brukarna i möjligaste mån bör kunna välja utförare av servicetjänster och när så är möjligt även kunna påverka innehållet i tjänsten.

Konkurrensutsättning ska bidra till inspiration och utmaning för medarbetare i alla verksamheter oavsett driftform. I förlängningen bidrar detta till bättre kvalitet i tjänsterna.

Avgränsning

Denna policy gäller inte myndighetsutövning och andra verksamheter som enligt lag inte kan konkurrensutsättas och inte heller strategiska ledningsfunktioner.

Upphandlingsprocessen

Kommunens upphandlingspolicy ska följas och upphandlingar genomföras så att gynnsammaste konkurrensförhållanden uppnås. All upphandling ska ske i enlighet med Lagen om offentlig upphandling (LOU) och på basis av affärsmässighet, i öppen konkurrens och med objektivitet samt i enlighet med de EG-rättsliga principerna om icke-diskriminering, likabehandling, transparens och öppenhet, proportionalitet och ömsesidigt erkännande.



Utformning av förfrågningsunderlag ska ske med beaktande av att små lokala företag ges möjlighet lämna anbud. Samråd ska ske med kommunens näringslivschef.

Samråd ska ske med berörda brukare i den mån detta är möjligt.

Förberedande prövning

Inom de områden där kommunen bedriver verksamhet i egen regi och där konkurrensprövning inleds ska den egna verksamheten alltid utgöra grund för bedömning av inlämnade anbud. Dokumentationen av den egna verksamheten ska upprättas på ett sådant sätt att den är jämförbar med inlämnade anbud. Dokumentationen ska vara färdigställd till sista dagen för inlämnande av anbud.

En bedömning ska göras om konkurrensutsättningen kan genomföras utan stora avvecklingskostnader uppstår för kommunen när en alternativ utförare träder till. Med avvecklingskostnader menas kostnader som uppkommer då kommunens egendrift upphör och kommunen därför kan behöva avveckla personal, lokaler och inventarier. En avvägning ska göras för att klargöra om det är lönsamt att på kort sikt ta avvecklingskostnader för att få en bättre och billigare verksamhet i ett längre perspektiv.

Kommunen ska förbehålla sig rätten att avbryta upphandlingen om man bedömer att det är mer ekonomisk fördelaktigt att bedriva verksamheten i egen regi. Detta ska anges i förfrågningsunderlaget.

Jäv

Den egna verksamheten ska alltid jämföras med interna och externa anbudsgivare på objektiva och likvärdiga grunder. För att uppnå detta ska åtskillnad alltid göras mellan de personer som lämnar anbud och de som deltar i prövning av anbud.

Planering och uppföljning

Varje nämnd ska i sin verksamhetsplan beskriva de områden av sin verksamhet som man har för avsikt att konkurrensutsetta inom den närmaste treårsperioden. Likaså ska det i den årliga verksamhetsberättelsen framgå hur konkurrensutsättningen utfallit såväl innehållsmässigt som ekonomiskt. På så sätt får förtroendevalda, medborgare och andra intresserade kontinuerlig och tydlig information om såväl avsikter som resultat.

Allmänhetens insyn

Nämnderna ska, i enlighet med vad som anges i Kommunallagen 3 kap § 19a, vid avtalslutande med någon annan som ska utföra en kommunal angelägenhet beakta, att de genom avtalet tillförsäkras information som gör det möjligt för allmänheten att få insyn i hur uppdraget utförs.

Informations- och förhandlingsskyldighet

Information och förhandling enligt bestämmelserna i MBL ska ske med företrädare för berörda arbetstagare innan beslut fattas om att ta in anbud på någon verksamhet.

Vid verksamhetsövergång – då en extern utförare tar över verksamhet från kommunen – regleras de arbetsrättsliga förhållandena för kommunens medarbetare enligt Lagen om anställningsskydd (LAS) och Lagen om medbestämmande (MBL). Kommunen ska alltid hävda att verksamhetsövergång ska gälla vid de tillfällen det råder osäkerhet om upphandlingen kommer att leda till verksamhetsövergång.

Tolkning

Frågor om tolkning och tillämpning av denna policy avgörs av kommunstyrelsen.

Uppföljning

Denna policy ska följas upp under år 2014 och därefter vart annat år.

Dokumentansvarig

Kommunchefen är ansvarig för att denna policy följs upp och hålls aktuell.





Policy för konkurrensutsättning av kommunal verksamhet – Sammanställning av remissvar med kommentarer

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2010-10-04 att remittera "Förslag till policy för konkurrensutsättning av kommunal verksamhet" till barn- och utbildningsnämnden, bygg- och miljönämnden, socialnämnden, de politiska partierna som är representerade i kommunfullmäktige samt facken representerade i centrala samverkansgruppen för yttrande. Nedan redovisas en sammanställning av inkomna remissvar och kommentarer till dessa.

Centerpartiet

Centerpartiet i Karlsborgs kommun ställer sig positivt till policyförslaget.

Folkpartiet Liberalerna

Folkpartiet liberalerna i Karlsborgs kommun har inget att erinra mot policyförslaget.

Moderaterna

Moderaterna i Karlsborgs kommun är positiva till att kommunala tjänster kan utföras av olika leverantörer och bedömer att detta skapar möjligheter till ökad företagsamhet. Enligt Moderaterna finns dock en risk att små och lokala entreprenörer eller företagare har svårt att hävda sig i konkurrensen med de större aktörerna på marknaden. Partiet framhåller vikten av att information och kommunikation med medborgarna vid konkurrensutsättning av kommunala tjänster.

Kommunstyrelsen och berörda politiska organisationer bör fortlöpande få information om upphandlade tjänster. Förutsättningarna för att tillhandta tjänster genom intraprenader bör beaktas vid konkurrensutsättning. Vid värdering av anbud bör kvalitetsaspekten tillmätas större betydelse än priset på tjänsten.

Socialdemokraterna

Socialdemokraterna i Karlsborgs kommun anser att det finns en risk att arbetstillfällena som idag innehas av karlsborgsbor försvinner om kommunens verksamheter konkurrensutsätts. Denna risk måste nogta vägas mot de vinster kommunen eventuellt gör vid konkurrensutsättning av



verksamheter. Socialdemokraterna framhåller vikten av kommunikation när verksamheter ska konkurrensutsättas. Kommunikation behövs såväl internt med de anställda och externt med intresse och brukarorganisationer. Partiet är tveksamt till att policyförslaget innehåller hänvisningar till gällande lagstiftning.

Socialdemokraterna anser att policyförslaget ska skrivas om och kompletteras i vissa delar. Rubriken Syfte ersätts med Motiv. Motiven bakom konkurrensutsättning föreslås vara en balans mellan kvalitet, inspiration, konkurrens, mångfald och ekonomisk hushållning. I policyförslaget angivet mål tas bort och ersätts inte med något annat mål.

Nya rubriker och texter inför enligt följande:

Rubrik: Egen verksamhet vid konkurrensutsättning. Text: Den egna verksamheten skall, vid konkurrensutsättning, alltid lämna ett eget "anbud" som ska vara grundat på samma förfrågningsunderlag som de externa anbudsgivarna har att följa. Den egna verksamheten skall alltid jämföras med externa anbudsgivare på objektiva och likvärdiga grunder.

Rubrik: Jäv. Text: En tydlig åtskillnad ska vid interna bud göras mellan de personer som utformar anbudet och de som utformar förfrågningsunderlaget och deltar i prövningen av ett abud.

Rubrik: Utvärdering. Text: Denna policy ska utvärderas inom två år efter att den fastställts av kommunfullmäktige.

Barn- och utbildningsnämnden

Barn- och utbildningsnämnden lämnar inget eget yttrande utan hänvisar till de politiska partiernas svar.

Bygg- och miljönämnden

Bygg- och miljönämnden bedömer att den föreslagna policyn blir av mycket begränsad betydelse för nämndens verksamhet.

Socialnämnden

Socialnämnden överlämnar en skrivelse med frågor och synpunkter från socialförvaltningen som svar på remissen.

Kommentarer

Policyförslaget bearbetas utifrån inkomna synpunkter. Texten under rubriken syfte kompletteras med synpunkter från socialdemokraterna. Avsnittet som beskriver olika verksamhetsformer utgår. Även avsnittet mål utgår.. Tillägg görs om jäv, uppföljning och dokumentansvar. Dessutom görs smärre ändringar och tillägg av förtydligande och reaktionär karaktär.

